

адреса: Бул. Михаила Пупина 117а

11070 Нови Београд
тел: 011/ 3131-821
факс: 011/ 3073-639
mail: office@sklonista.co.rs
www.sklonista.co.rs

Мат. бр.: 7892845; ПИБ: 100143406

Број: 7-14/14
Датум: 13. 03.2014.год.

**ПРАВИЛНИК
О БЛИЖЕМ УРЕЂИВАЊУ ПОСТУПКА
ЈАВНЕ НАБАВКЕ**

Београд, март 2014. године

САДРЖАЈ

Одељак	Назив одељка	Страна
I	Предмет уређивања	3
II	Основне одредбе	3
III	Начин планирања набавки	5
IV	Циљеви поступка јавне набавке	13
V	Достављање, пријем писмена и комуникација у пословима јавних набавки	14
VI	Спровођење поступка јавне набавке	16
VII	Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке	26
VIII	Начин обезбеђивања конкуренције	27
IX	Начин поступања у циљу заштите података и одређивање поверљивости	28
X	Начин евидентирања свих радњи и аката, чувања документације у вези са јавним набавкама и вођења евиденције закључених уговора и добављача	29
XI	Набавке на које се закон не примењује	29
XII	Контрола јавних набавки	30
XIII	Начин праћења извршења уговора о јавној набавци	32
XIV	Усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки	38
XV	Завршна одредба	38

На основу члана 22. став 1. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, број 124/12), и члана 37. Статута Јавног предузећа за склоништа у складу са Правилником о садржини акта којим се ближе уређује поступак јавне набавке унутар наручиоца („Службени гласник РС“, број 106/13) Управни одбор, доноси

ПРАВИЛНИК о ближем уређивању поступка јавне набавке

Предмет уређивања

Члан 1.

Овим правилником ближе се уређује процедура планирања набавки, спровођење поступака јавних набавки и извршење уговора унутар Јавног предузећа за склоништа (у даљем тексту ЈПС).

Правилником се уређују учесници, одговорност, начин обављања послова јавних набавки у складу са законом којим се уређују јавне набавке (у даљем тексту: Закон), а нарочито се уређује начин планирања набавки (критеријуми, правила и начин одређивања предмета јавне набавке и процењене вредности, начин испитивања и истраживања тржишта), одговорност за планирање, циљеви поступка јавне набавке, начин извршавања обавеза из поступка, начин обезбеђивања конкуренције, спровођење и контрола јавних набавки, начин праћења извршења уговора о јавној набавци.

Правилником се уређују и набавке добара или услуга или уступање извођења радова, на које се не примењују прописи којима се уређују јавне набавке.

Основне одредбе

Члан 2.

Примена

Овај правилник је намењен свим организационим јединицама и функцијама у ЈПС које су, у складу са важећом регулативом и унутрашњим општим актима, укључени у планирање набавки, спровођење поступака јавних набавки, извршење уговора и контролу јавних набавки.

Сви запослени у ЈПС ће поступати у складу са овим Правилником.

Руководиоци организационих јединица су у обавези да упознају запослене са обавезама, правилима, начином поступања прописаним Правилником и донетом Процедуром за спровођење набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама.

ЈПС је у складу са бројем поступака набавки, обимом и потребама пословања, формирало Службу за набавке која ће обављати послове планирања, спровођења поступака и праћења извршења уговора о јавним набавкама, на начин који ће омогућити остваривање циљева овог правилника.

Члан 3.

Појмови

Јавном набавком сматра се прибављање добара или услуга или уступање извођења радова, у складу са прописима којима се уређују јавне набавке и овим правилником.

Набавка која је изузета од примене Закона је набавка предмета набавке, који је такође потребан за обављање делатности ЈПС-а, а на коју се не примењују одредбе Закона.

Послови јавних набавки су планирање јавне набавке; спровођење поступка јавне набавке укључујући али не ограничавајући се на учешће у комисији за јавну набавку; израда конкурсне документације; израда аката у поступку јавне набавке; израда уговора о јавној набавци; праћење извршења јавне набавке; сви други послови који су повезани са поступком јавне набавке.

План набавки је годишњи план набавки наручиоца, који се састоји од плана јавних набавки и плана набавки на које се закон не примењује.

Понуђач је лице које у поступку јавне набавке понуди добра, пружање услуга или извођење радова.

Уговор о јавној набавци (у даљем тексту: уговор) је теретни уговор који се закључује након спроведеног отвореног и рестриктивног поступка, а може да се закључи и након спроведеног квалификационог поступка, преговарачког поступка са објављивањем позива за подношење понуда, преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда, конкурентног дијалога, конкурса за нацрте и поступка јавне набавке мале вредности, ако су за то испуњени Законом прописани услови. Поступак јавне набавке спроводи се у складу с начелима Закона.

Веза са другим документима

Члан 4.

Из овог Правилника произилазе Процедуре за спровођење набавки на које се не примењује Закон о јавним набавкама.

Циљеви правилника

Члан 5.

Циљ правилника је да се набавке спроводе у складу са Законом, да се обезбеди једнакост, конкуренција и заштита понуђача од било ког вида дискриминације, да се обезбеди благовремено прибављање добара, услуга и радова уз најниже трошкове и у складу са објективним потребама ЈПС.

Општи циљеви овог правилника су:

- 1) јасно и прецизно уређивање и усклађивање обављања свих послова јавних набавки, а нарочито планирања, спровођења поступка и праћења извршења уговора о јавним набавкама;
- 2) утврђивање обавезе писане комуникације у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки;
- 3) евидентирање свих радњи и аката током планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавним набавкама;
- 4) уређивање овлашћења и одговорности у свим фазама јавних набавки;
- 5) контрола планирања, спровођења поступка и извршења јавних набавки;
- 6) дефинисање услова и начина професионализације и усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки, са циљем правилног, ефикасног и економичног обављања послова из области јавних набавки;
- 7) дефинисање општих мера за спречавање корупције у јавним набавкама.

Начин планирања набавки

Члан 6.

Правилником се уређују поступак, рокови израде и доношења плана набавки и измена плана набавки, извршење плана набавки, надзор над извршењем, извештавање, овлашћења и одговорност организационих целина, односно лица која учествују у планирању, као и друга питања од значаја за поступак планирања.

Члан 7.

План набавки садржи обавезне елементе одређене Законом и подзаконским актом и мора бити усаглашен са буџетом Републике Србије и финансијским планом наручиоца. У том смислу, План набавки ЈПС-а обухвата:

1. **Добра** - која обухватају све планиране набавке основних средстава, резервних делова и репроматеријала свих организационих целина ЈПС које су обједињене кроз компонентне планове;
2. **Услуге** - које обухватају све набавке које се сврставају у домен услуга за којима ЈПС има потребу;
3. **Радове** - односе се на набавке радова за којима ЈПС има потребу;
4. **Набавке** на које се Закон не примењује (члан 7. и 39. Закона о јавним набавкама);

План набавки ЈПС-а је структуриран у форми табеле којом су обухваћени сви елементи у складу са Законом о јавним набавкама и Правилником о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки. Табела План набавки садржи следеће податке:

- (1) **редни број** (јавне) набавке – сваки предмет набавке води се под посебном позицијом у плану набавки, за сваки поступак набавке;
- (2) **предмет** (јавне) набавке – кратак и јасан опис предмета набавке за коју се спроводи поступак, а може се унети и ознака из општег речника набавки;
- (3) **износ планираних средстава** за (јавну) набавку – износ средстава која су буџетом, односно Програмом пословања предвиђена за одређену набавку, без ПДВ-а;

- (4) податке о финансијском плану за плаћање – навођење позиције/а у Програму пословања ЈПС, на којима су предвиђена средства за конкретну набавку;
- (5) **процењену вредност** (јавне) набавке, на годишњем нивоу и укупно – укупна процењена вредност набавке без ПДВ-а; у случају вишегодишњег уговора, наводи се процењена вредности за сваку планску годину, без ПДВ-а, а може се навести и процењена вредност по партијама;
- (6) **врста поступка** јавне набавке, односно одредбу Закона на основу које се Закон не примењује на предмет јавне набавке – врста поступка из Закона, односно члан, став и тачка Закона на основу које је конкретна набавка изузета од примене закона;
- (7) **о примени других поступака** и процедура за набавке на које се не примењује Закон – набавке које се спроводе у складу са процедурама других међународних организација и институција;
- (8) оквирни **датум покретања поступка** – месец или прецизнији временски период у коме се планира покретање поступка, односно доношење одлуке о покретању поступка;
- (9) оквирни **датум закључења уговора** – месец или прецизнији временски период у коме се планира закључење уговора;
- (10) оквирни **датум извршења уговора** – месец или прецизнији временски период када се очекује извршење конкретне набавке; у случају када је реч о сукцесивним испорукама, наводи се период у коме се очекује извршење набавке;
- (11) податак о **централизованог набавци** – назнака да се набавка спроводи преко тела за централизоване набавке или заједно са другим наручиоцем;
- (12) **разлог и оправданост појединачне набавке** – навођење реалних потреба наручиоца уз образложење, на основу којих је настала наведена потреба наручиоца за конкретном набавком, одређеног обима и карактеристика;
- (13) **начин утврђивања процењене вредности** – метод и начин на који је наручилац истражио тржиште и дефинисао процењену вредност конкретне набавке;
- (14) друге податке и напомене који су од значаја за процес планирања набавки.

План набавки доноси Управни одбор ЈПС до 31. јануара за текућу годину, поштујући правила о његовом сачињавању и достављању која су прописана Законом и подзаконским актом.

Критеријуми за планирање набавки

Члан 8.

Критеријуми који се примењују за планирање сваке набавке су:

- 1) да ли је предмет набавке у функцији обављања делатности ЈПС у складу са планираним циљевима који су дефинисани у релевантним документима (прописи, стандарди, годишњи програми пословања, усвојене стратегије и акциони планови...);
- 2) да ли техничке спецификације и количине одређеног предмета набавке одговарају стварним потребама ЈПС;
- 3) да ли је процењена вредност набавке одговарајућа с обзиром на циљеве набавке, а имајући у виду техничке спецификације, неопходне количине и стање на тржишту (цена и остали услови набавке);
- 4) да ли набавка има за последицу стварање додатних трошкова, колика је висина и каква је природа тих трошкова и да ли је као таква исплатива;
- 5) да ли постоје друга могућа решења за задовољавање исте потребе и које су предности и недостаци тих решења у односу на постојеће;

6) стање на залихама, односно праћење и анализа показатеља у вези са потрошњом добара (дневно, месечно, квартално, годишње и слично);

7) прикупљање и анализа постојећих информација и база података о добављачима и закљученим уговорима;

8) праћење и поређење трошкова одржавања и коришћења постојеће опреме у односу на трошкове нове опреме, исплативост инвестиције, исплативост ремонта постојеће опреме и слично;

9) трошкови животног циклуса предмета јавне набавке (трошак набавке, трошкови употребе и одржавања, као и трошкови одлагања након употребе);

10) ризици и трошкови у случају неспровођења поступка набавке, као и трошкови алтернативних решења.

Начин исказивања потреба, провера исказаних потреба и утврђивање стварних потреба за сваку појединачну набавку

Члан 9.

Служба за набавке, задужена за координацију поступка планирања, пре почетка поступка пријављивања потреба за предметима набавки, доставља свим учесницима инструкције тј. упутство за планирање (у писаној форми), у складу са Правилником о форми и садржини плана набавки и извештаја о извршењу плана набавки („Службени гласник РС“, бр. 29/13).

Циљ оваквог поступања јесте сачињавање јединственог Плана набавки ЈПС-а и Извештаја о извршењу Плана а у складу са Законом и подзаконским актом.

Члан 10.

Служба за набавке доставља формулар за утврђивање и исказивање потреба за предметима набавки, као и критеријуме и мерила који су од значаја за одређивање редоследа приоритета набавки, оцену оправданости исказаних потреба и процену вредности набавке.

Формуларом се одређују полазни елементи за планирање потреба који се базирају на: подацима о извршеним набавкама, стању залиха и очекиваним променама у вршењу појединих пословних активности у складу са развојним циљевима, као и битни подаци у вези са пројекцијом макроекономских и других релевантних тржишних кретања у планској години.

Формуларом се на тај начин унифицира и стандардизује исказивање потреба за одређеним добрима, услугама и радовима и одређује се која организациона јединица планира које предмете набавки.

Члан 11.

Поступак планирања у свим организационим деловима ЈПС, почињу утврђивањем стварних потреба за предметима набавки, које су неопходне за

обављање редовних активности из делокруга и које су у складу са постављеним циљевима.

Стварне потребе за добрима, услугама и радовима које треба набавити, сваки организациони део ЈПС-а одређују у складу са критеријумима за планирање набавки.

Члан 12.

Проверу да ли су исказане обједињене потребе сектора у складу са критеријумима за планирање набавки датим у упутству за планирање, врши Служба за набавке. Након извршене провере, обавештавају се помоћници директора о свим уоченим неслагањима потреба са критеријумима за планирање набавки.

Члан 13.

Након пријема обавештења из члана 12. Правилника, руководица сектора, у чијем саставу је предметна организациона јединица, организује поновно преиспитивање и врши неопходне исправке, утврђујући стварну потребу за сваку појединачну набавку, о чему, одмах обавештава Службу за набавке.

Правила и начин одређивања предмета набавке и техничких спецификација предмета набавке

Члан 14.

Предмет набавке су добра, услуге или радови који су одређени у складу са Законом и Општим речником набавки.

Техничким спецификацијама се предмет набавке одређује у складу са Законом и критеријумима за планирање набавки, тако да се предмет набавке опише на једноставан, јасан, објективан, разумљив и логично структуриран начин.

Правила и начин одређивања процењене вредности набавке

Члан 15.

Процењена вредност набавке одређује се у складу са техничким спецификацијама утврђеног предмета набавке и утврђеним количинама, а као резултат претходног искуства у набавци конкретног предмета набавке и спроведеног истраживања тржишта.

Начин испитивања и истраживања тржишта предмета набавке

Члан 16.

Организационе јединице ЈПС-а, у складу са пројекцијом потреба, испитују и истражују тржиште на неки од следећих начина:

- анализом постојећих искустава у набавци овог предмета набавке (постојеће информације и базе података о добављачима и уговорима);
- истраживањем путем интернета (ценовници понуђача, Портал јавних набавки, сајтови других наручилаца, сајтови надлежних институција за објаву релевантних информација о тржишним кретањима...);
- испитивање искустава других наручилаца;
- примарно сакупљање података (анкете, упитници...);
- на други погодан начин, имајући у виду сваки предмет набавке појединачно.

Одређивање одговарајуће врсте поступка и утврђивање истоврсности добара, услуга и радова

Члан 17.

Служба за набавке, у складу са Програмом пословања, након утврђивања списка свих предмета набавки, одређује укупну процењену вредност истоврсних предмета набавки на нивоу читавог ЈПС-а.

Служба за набавке одређује врсту поступка за сваки предмет набавке, у складу са укупном процењеном вредношћу истоврсног предмета набавке, и у складу са другим одредбама Закона.

У складу са претходно дефинисаном врстом поступка, Служба за набавке, обједињују сва истоврсна добра, услуге и радове у јединствени поступак, где год је то могуће, имајући у виду динамику потреба и плаћања.

Начин одређивања периода на који се уговор о јавној набавци закључује

Члан 18.

Сектори ЈПС-а предлажу период на који се уговор о јавној набавци закључује, у складу са важећим прописима и реалним потребама ЈПС-а, начелом економичности и ефикасности, а као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке.

Одређивање динамике покретања поступка набавке

Члан 19.

Динамику покретања поступка набавки одређују Служба за набавке, у складу са претходно дефинисаним оквирним датумима закључења и извршења уговора, а имајући у виду постављене приоритете у јавним набавкама, врсту поступка јавне набавке који се спроводи за сваки предмет набавке, објективне рокове за припрему и достављање понуда, као и прописане рокове за захтев за заштиту права.

Испитивање оправданости резервисане јавне набавке

Члан 20.

Служба за набавке, као резултат истраживања тржишта сваког предмета набавке, одређује да ли је оправдано (могуће или објективно) спровести резервисану јавну набавку.

Испитивање оправданости заједничког спровођења јавне набавке

Члан 21.

Служба за набавке одређује да ли је оправдано заједничко спровођење јавне набавке, имајући у виду резултате истраживања тржишта сваког предмета набавке и потребе наручиоца.

Израда и доношење плана набавки

Члан 22.

Обавезе и овлашћења (одговорности) учесника у планирању су дефинисани тако што у предвиђеном року:

- До **05. септембра** текуће године Служба за набавке израђује и доставља инструкције (упутство) за планирање свим организационим јединицама за пријављивање потреба.

Одељења и службе утврђују и исказују потребе за предметима набавки (описе предмета набавки, количине, процену вредности набавке, као и образложења која су од значаја за оцену оправданости, процену приоритета набавке), које писменим путем достављају руководиоцу свог сектора.

- До **20. септембра** текуће године помоћници директора су у обавези да доставе Служби за набавке – потписан Предлог плана набавке сектора за наредну годину.

Сектори, корисници набавке (за чије потребе се набавка спроводи), обавезни су да се придржавају форме за достављање потреба за План набавке, коју достављају Служби за набавке, у складу са правилима дефинисаним овим Правилником.

На основу претходно пристиглих података, Служба за набавке структурира елементе Плана набавке.

- До **01. октобра** Служба за набавке проверава исказане потребе (врши формалну, рачунску и логичку контролу предложених предмета, количина, процењене вредности, приоритета набавки као и осталих података, и предлаже њихове исправке) и о томе обавештава секторе, који су исказали своје потребе.

Служба за набавке врши избор одговарајућег поступка јавне набавке, за сваку појединачну позицију, водећи рачуна о истоврсности добара, услуга и радова. Такође дефинише и испитивање оправданости резервисане јавне набавке као и испитивање оправданости заједничког спровођења јавне набавке од стране више наручилаца.

- До **10. октобра**, сектори корисници набавке (за чије потребе се набавка спроводи), врше неопходне исправке и утврђују стварне потребе за предметима набавки. Кориговани документ достављају Служби за набавке.

- До **20. октобра** помоћници Директора и Директор, разматрају усклађеност пријављених потреба предмета набавки са стварним потребама ЈПС-а, у складу са стратешким приоритетима, усвојеним оперативним циљевима и одобреним пројектима и оцењују оправданост пријављених потреба. Директор може од учесника у планирању и Службе за набавке да захтева додатна објашњења и измене планираних предмета набавке, количина, процењене вредности, редоследа приоритета и друго;

- До **01. новембра** Служба за набавке врши контролу и усклађивање потреба у складу са препорукама Директора и сачињава Нацрт плана набавки на нивоу предузећа, у складу са Законом и подзаконским актом.

Усаглашавање са Програмом пословања и израда Предлога плана набавки

Члан 23.

Обавезе и овлашћења учесника у планирању у овој фази су дефинисани тако што у предвиђеном року:

- До **03. новембра** Служба за набавке доставља Нацрт плана Сектору за економско финансијске послове ради усклађивања са Програмом пословања.
- До **10. новембра** Служба за набавке уноси коначне корекције Нацрта плана набавки и након усклађивања са Предлогом Програма пословања, припрема Предлог плана набавки који доставља Директору.

Члан 24.

- До **31. јануара** Управни одбор ЈПС-а, на предлог Директора, доноси План набавки након усвајања Програма пословања.

Члан 25.

План набавки Служба за набавке доставља свим организационим јединицама ЈПС-а и Интерном ревизору, одмах након доношења.

У року од 10 дана након усвајања Плана набавке, Служба за набавке, уноси податке из усвојеног Плана набавке у Софтверску базу Управе за јавне набавке из које се креира и форма Плана набавке која се доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији. За достављање података Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, одговоран је шеф Службе за набавке.

Члан 26.

Измене и допуне плана набавки доносе се у поступку који је прописан за доношење плана набавки, када су испуњени услови прописани Законом.

Уколико се у току године појави потреба за одређеном набавком која није предвиђена Планом набавки она се може реализовати само ако се изврши измена (корекција, ребаланс) Плана набавки и обезбеде додатна средства у Програму пословања ЈПС-а.

Помоћник директора сектора који захтева измену плана набавки, дужан је да упути детаљно образложен захтев за измену Плана набавки Директору. Након што помоћник директора Сектора за економско финансијске послове и рачуноводство потврди да су средства за захтевану набавку предвиђена Програмом пословања односно његовом изменом, врши се измена Плана набавки и доставља Надзорном одбору, односно Управном одбору, до именовања Надзорног одбора, на усвајање.

Измене и допуне плана набавки, Служба за набавке у року од десет дана од дана доношења доставља у електронском облику Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији, на начин прописан Законом и подзаконским актом.

Надзор над извршењем плана набавки

Члан 27.

Служба за набавке прати извршење Плана набавки по различитим критеријумима (позицији плана, предмету набавке, врсти поступка, броју закључених уговора, добављачима, реализацији и важењу појединачних уговора и слично).

Праћење реализације омогућава анализу остварених резултата, прецизније и сигурније планирање у будућем периоду, те повећање ефикасности и квалитета пословних процеса уз уштеде које произилазе из професионалног приступа процесу осмишљеног планирања.

Извештај о извршењу плана набавки

Члан 28.

Извештај о извршењу плана набавки сачињава се и доставља тако што у предвиђеном року:

До 10. марта, Служба за набавке сачињава Предлог извештаја о извршењу плана набавки за претходну годину, у складу са Законом и подзаконским актом.

До 15. марта Предлог извештаја о извршењу плана Служба за набавке доставља Директору и Интерном ревизору, након чијих препорука врши неопходна усклађивања,

До 31. марта текуће за претходну годину, Служба за набавке сачињава коначан Извештај о извршењу плана набавки;

Извештај о извршењу плана обавезно садржи и анализу и препоруке за унапређење система планирања у наредном периоду;

Извештај о извршењу плана заједно са анализом и препорукама за унапређење система планирања на предлог Директора усваја Надзорни одбор ЈПС-а, односно Управни одбор ЈПС-а, до именовања Надзорног одбора.

Извештај о извршењу плана Служба за набавке доставља Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији у електронској форми, коришћењем апликативног софтвера који је израђен од стране Управе за јавне набавке и постављен на њен сајт.

Служба за набавке Извештај из става 1. овог члана доставља руководиоцима свих сектора, Интерном ревизору и Директору ЈПС-а.

Циљеви поступка јавне набавке

Члан 29.

У поступку јавне набавке морају бити остварени циљеви поступка јавне набавке, који се односе на:

1) целисходност и оправданост јавне набавке – прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета и потребних количина, за задовољавање стварних потреба наручиоца на ефикасан, економичан и ефективан начин;

2) економично и ефикасно трошење јавних средстава – принцип „вредност за новац“, односно прибављање добара, услуга или радова одговарајућег квалитета по најповољнијој цени;

3) ефективност (успешност) – степен до кога су постигнути постављени циљеви, као и однос између планираних и остварених ефеката одређене набавке;

4) транспарентно трошење јавних средстава;

5) обезбеђивање конкуренције и једнак положај свих понуђача у поступку јавне набавке;

6) заштита животне средине и обезбеђивање енергетске ефикасности;

7) благовремено и ефикасно спровођење поступка јавне набавке за потребе несметаног одвијања процеса рада наручиоца и благовременог задовољавања потреба осталих корисника.

**Достављање, пријем, писмена и комуникација
у пословима јавних набавки**

Члан 30.

Достављање, пријем, кретање и евидентирање понуда, пријава и других писмена у вези са поступком јавне набавке и обављањем послова јавних набавки (планирање, спровођење поступка и извршење уговора о јавној набавци), обавља се преко Писарнице ЈПС-а, у којој се пошта прима, отвара и прегледа, заводи, распоређује и доставља организационим јединицама.

Члан 31.

У Писарници ЈПС-а, пошту прима службеник задужен за пријем поште, у складу с распоредом радног времена.

Примљена пошта заводи се у одговарајућој евиденцији истог дана кад је примљена и под датумом под којим је примљена и одмах се доставља у рад.

Примљене понуде у поступку јавне набавке, измене и допуне понуде, заводе се у тренутку пријема и на свакој понуди, односно измени или допуни понуде, обавезно се мора назначити датум и тачно време пријема.

Уколико службеник из става 1. овог члана утврди неправилности приликом пријема понуде (нпр. понуда није означена као понуда па је отворена, достављена је отворена или оштећена коверта и слично), дужан је да о томе сачини службену белешку и достави је Служби за набавке и председнику Комисије за јавну набавку.

Примљене понуде чувају се у Служби за набавке, у затвореним ковертама до отварања понуда када их предаје Комисији за јавну набавку.

Пријем понуда потврђује се потписом запосленог у Служби за набавке, у доставној књижи Писарнице ЈПС-а.

Запослени у Писарници ЈПС-а, Служби за набавке, чланови Комисије, као и сви запослени који су имали увид у податке о достављеним понудама, дужни су да чувају као пословну тајну имена заинтересованих лица, понуђача, подносилаца пријава, као и податке о поднетим понудама, односно пријавама, до отварања понуда, односно пријава.

Писарница ЈПС-а на основу овог Правилника врши пријем Понуда, а у сваком тренутку када је потребно, контактира Службу за набавке, у вези пријема, евидентирања понуда, као и захтева за заштиту права и других писмена у вези са поступком јавне набавке. На тај начин се смањују потенцијални ризици у вези са поступањем, евентуалним подношењем захтева за заштиту права и утврђивањем чињеница.

Члан 32.

Електронску пошту друга лица достављају на имејл адресе које су одређене за пријем поште у електронском облику или на други начин, у складу са законом или посебним прописом.

Ако се при пријему, прегледу или отварању електронске поште утврде неправилности или други разлози који онемогућавају поступање по овој пошти (нпр. недостатак основних података за идентификацију пошиљача – имена и презимена или адресе, немогућност приступа садржају поруке, формат поруке који није прописан, подаци који недостају и слично), та пошта се преко и-мејл налога враћа пошиљачу, уз навођење разлога враћања.

Запослени у Служби за набавке су дужни да Писарници ЈПС-а без одлагања доставе, ради завођења, сваку понуду која је пристигла путем електронске поште, коју су употребом имејл налога или на други одговарајући начин непосредно примили од других лица.

Потврда о пријему електронске поште издаје се коришћењем имејл налога (корисничке адресе) или на други погодан начин.

Члан 33.

У поступку јавне набавке Директор ЈПС-а потписује:

- Налог за покретање поступка јавне набавке
- Одлуку о покретању поступка јавне набавке
- Решење о именовању Комисије за јавну набавку
- Одлуку о додели уговора
- Уговор
- Закључак о обустави поступка

као и друге акте предвиђене законом, које парафира помоћник Директора за правне, кадровске и опште послове, шеф Службе за набавке, као и лице које је обрађивало предмет, изузев аката које у складу са одредбама Закона потписује Комисија за јавну набавку.

Овим Правилником уређује се начин извршавања обавеза у поступку јавне набавке, потписивање свих аката у поступку јавне набавке, као и сви елементи процедуре, односно поступка јавне набавке, укључујући и обрасце (акте):

- 1) пре доношења одлуке о покретању поступка;
- 2) приликом израде конкурсне документације;
- 3) у току отварања понуда;
- 4) у фази стручне оцене понуда;
- 5) у току закључења уговора.

ЈПС уређује овлашћења и одговорност за спровођење поступка јавне набавке, сачињавање предлога и доношење одлука, решења и других аката у поступку јавне набавке.

ЈПС спроводи поступке (и посебне облике поступака) јавне набавке у складу са ЗЈН и то:

- **Отворени поступак**, поступак у којем сва заинтересована лица могу поднети понуду;
- **Рестриktivни поступак**, поступак који се спроводи у две фазе и у којем у другој фази понуду могу поднети само кандидати;
- **Квалификациони поступак**, поступак који се спроводи у две фазе, тако да сва заинтересована лица могу поднети пријаву за све време важења листе кандидата, а наручилац им под условима из конкурсне документације признаје квалификацију сваких шест месеци и позива да поднесу понуду у другој фази поступка;
- **Преговарачки поступак** (са или без објављивања јавног позива, поступак у којем наручилац непосредно преговара са једним или са више понуђача о елементима уговора о јавној набавци);
- **Конкурентни дијалог**, поступак у којем сва заинтересована лица могу поднети пријаву, а са лицима којима призна квалификацију (кандидати) наручилац води дијалог ради проналажења решења које ће задовољити његове потребе, позивајући кандидате да поднесу понуде на основу усвојеног, односно усвојених решења;
- **Конкурс за дизајн**, поступак који наручилац примењује ради добијања дизајна или пројекта најчешће у области урбанистичког планирања, архитектуре и грађевинарства, инжењерства или информатике, при чему избор дизајна врши унапред образован жири, након спроведеног такмичења;
- **Јавна набавка мале вредности**, набавка истоврсних добара, услуга и радова чија је укупна процењена вредност на годишњем нивоу нижа од вредности одређене овим законом;
- **Оквирни споразум**, као посебни облик поступка јавне набавке, представља споразум између једног или више наручилаца и једног или више понуђача, којим се утврђују битни услови уговора о јавној набавци, као што је цена, количина, рок и сл., као и услови и критеријуми на основу којих ће се бирати најповољнија понуда, односно закључивати уговори о јавној набавци;
- **Систем динамичне набавке**, као посебни облик поступка јавне набавке, представља поступак електронске набавке стандардних добара и услуга које су опште доступне на тржишту и задовољавају потребе наручиоца, који је отворен за сва заинтересована лица која поднесу почетну понуду која задовољава техничке спецификације, и који је ограничен на одређени временски период;
- **Електронска лицитација**, као посебни облик поступка јавне набавке, представља спровођење поступка јавне набавке уз примену информационих технологија.

Поступци набавке прате се и кроз евиденцију коју води Служба за набавке. Евиденција поред описа и процењене вредности набавке садржи кључне датуме у вези са реализацијом поступка набавке.

Спровођење поступка јавне набавке

Захтев за покретање поступка јавне набавке

Члан 34.

Захтев за покретање поступка јавне набавке подноси сектор који је корисник набавке, односно организациона јединица која је овлашћена за подношење захтева (у даљем тексту: подносилац захтева).

Захтев из става 1. овог члана подноси се уколико је јавна набавка предвиђена Планом набавки ЈПС-а за текућу годину, односно месечним планом набавки и уколико су за ту набавку предвиђена средства Програмом пословања ЈПС-а.

Захтев из става 1. овог члана подноси се Сектору за правне, кадровске и опште послове, у оквиру кога је формирана Служба за набавке, у року за покретање поступка који је одређен Планом набавки.

Подносилац захтева, дужан је да одреди предмет јавне набавке, техничке спецификације, квалитет, количину и опис добара, радова или услуга, начин спровођења контроле и обезбеђивања гаранције квалитета, техничке прописе и стандарде који се примењују, рок извршења, место извршења или испоруке добара, евентуалне додатне услуге и слично, одржавање, гарантни рок, тако да не користи дискриминаторске услове и техничке спецификације.

Захтев за покретање поступка јавне набавке потписује помоћник директора сектора.

Члан 35.

Сектор који је Подносилац захтева уз Захтев за покретање поступка јавне набавке, доставља образложење за покретање Преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда и потребне доказе, уколико сматра да су испуњени Законом прописани услови за покретање ове врсте поступка.

Служба за набавке упућује Управи за јавне набавке захтев за добијање Мишљења о основаности примене Преговарачког поступка, о чему обавештава подносиоца захтева.

Подносилац захтева уз Захтев за покретање поступка јавне набавке, доставља образложење за покретање Конкурентног дијалога, уколико сматра да су испуњени Законом прописани услови за покретање ове врсте поступка.

Служба за набавке упућује Управи за јавне набавке Захтев за добијање сагласности о основаности примене Конкурентног дијалога, о чему обавештава подносиоца захтева.

Члан 36.

По пријему Захтева за покретање поступка јавне набавке, Служба за набавке проверава да ли исти садржи све претходно дефинисане елементе, а нарочито да ли је јавна набавка предвиђена Планом набавки ЈПС-а за текућу годину.

Уколико поднети захтев садржи недостатке, односно не садржи све потребне елементе, исти се без одлагања враћа Подносиоцу захтева на исправку и допуну, која мора бити учињена у најкраћем могућем року.

Уколико поднети захтев садржи све неопходне елементе, Захтев за покретање поступка јавне набавке се доставља на одобрење Директору ЈПС-а, или лицу које он овласти, који потписује и оверава поднети захтев.

Начин поступања по одобреном захтеву за покретање поступка јавне набавке

Члан 37.

На основу одобреног захтева, Служба за набавке без одлагања покреће поступак јавне набавке. Поступак јавне набавке почиње доношењем **Одлуке о покретању поступка, Решења о образовању комисије и Изјаве којом чланови комисије потврђују да нису у сукобу интереса у предметној јавној набавци.** Служба за набавке припрема наведене обрасце, који садрже све потребне елементе прописане Законом.

Одлуку и решење из става 1. овог члана, потписује директор.

Након потписивања и саглашавања од стране директора, исти се уручују помоћнику директора сектора за чије потребе се поступак спроводи, који наведене документе потписују и на тај начин потврђују да су и писмено обавештени о покретању поступка.

У складу са Законом, поступак јавне набавке мале вредности спроводи службеник за јавне набавке, односно лице запослено на пословима јавних набавки.

Начин именовања чланова комисије за јавну набавку, односно лица која спроводе поступак јавне набавке

Члан 38.

Комисија за јавну набавку има најмање три члана од којих је један службеник за јавне набавке или лице са стеченим образовањем на правном факултету, на студијама другог степена (дипломске академске студије - мастер, специјалистичке академске студије, специјалистичке струковне студије), односно на основним студијама у трајању од најмање четири године.

Комисију чине стручна лица за предмет набавке.

Решењем се именују и заменици чланова комисије.

У поступцима јавних набавки добара, услуга или радова чија је процењена вредност већа од 9.000.000 дин., службеник за јавне набавке мора бити члан Комисије.

За члана комисије може бити именован службеник за јавне набавке и у поступцима јавних набавки добара, услуга или радова чија је процењена вредност мања од вредности утврђене ставом 3. овог члана.

Чланови комисије именују се из реда запослених у стручним службама корисника набавке, а могу бити именовани и чланови из других организационих целина уколико за то постоји објективна потреба.

За чланове комисије се именују лица која имају одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке.

Ако наручилац нема запослено лице које има одговарајуће стручно образовање из области из које је предмет јавне набавке, у комисију се може именовати лице које није запослено код наручиоца.

У комисију се не могу именовати лица која могу бити у сукобу интереса за предмет јавне набавке.

Након доношења решења, чланови комисије потписују изјаву којом потврђују да у предметној јавној набавци нису у сукобу интереса.

Начин пружања стручне помоћи комисији, односно лицима која спроводе поступак јавне набавке

Члан 39.

Служба за набавке, у поступку јавне набавке, припрема општи део конкурсне документације, прати ток јавне набавке и рокове у поступку јавне набавке.

Комисија за јавну набавку спроводи поступак јавне набавке.

Све организационе јединице у оквиру своје надлежности, дужне су да пруже стручну помоћ комисији за јавну набавку и службенику за јавне набавке тј. Служби за набавке.

У случају потребе за стручном помоћи, комисија за јавну набавку, службеник за јавне набавке тј. Служба за набавке, се писаним путем обраћа помоћнику директора за правне, кадровске и опште послове и помоћнику директора надлежног сектора односно организационој јединици за чије потребе се поступак спроводи.

Организациона јединица од које је затражена стручна помоћ дужна је да писаним путем, без одлагања, одговори на захтев комисије односно службеника за јавну набавку, у року који је одређен, а у складу са прописаним роковима за поступање.

Уколико организациона јединица не одговори комисији односно службенику за јавну набавку, или не одговори у року, комисија тј. службеник за јавну набавку обавештава помоћника директора сектора, у чијем је саставу та организациона јединица, који ће предузети све потребне мере предвиђене позитивним прописима за непоштовање радних обавеза.

Уколико ни помоћник директора не поступи у складу са захтевом у напред наведеном ставу, Служба за набавке ће писменим путем о томе обавестити помоћника директора за правне, кадровске и опште послове и затражити хитно поступање и предузимање Законом предвиђених мера.

Сврха оваквог поступања је одговорно и ефикасно спровођење поступка јавних набавки.

Начин поступања у току израде конкурсне документације и обавезе Комисије

Члан 40.

Комисија за јавну набавку уз координацију службеника за јавне набавке и Службе за набавке, припрема конкурсну документацију, тако да понуђачи на основу исте могу да припреме прихватљиву и одговарајућу понуду, а у складу са чланом 54. Закона о јавним набавкама и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

За јавну набавку чија је процењена вредност преко 9.000.000 динара, службеник за јавну набавку мора бити члан комисије.

Конкурсна документација мора да садржи елементе прописане подзаконским актом којим су уређени обавезни елементи конкурсне документације у поступцима јавних набавки.

Конкурсна документација мора бити потписана од стране комисије најкасније до дана објављивања.

Комисија је дужна да, у складу са Законом, подзаконским актима, одлуком о покретању поступка и решењем којим је образована, спроведе све радње потребне за реализацију јавне набавке.

Комисија припрема конкурсну документацију, огласе о јавним набавкама, измене или допуне конкурсне документације, додатне информације или објашњења у вези са припремањем понуда или пријава. Такође отвара, прегледа, оцењује и рангира понуде или пријаве и води преговарачки поступак.

Комисија сачињава писани **Извештај о стручној оцени понуда** (образац) и припрема предлог **Одлуке о додели уговора** (образац), предлог **Одлуке о закључењу оквирног споразума** (образац), предлог **Одлуке о обустави поступка јавне набавке** (образац), као и предлог **Одлуке о признавању квалификације** (образац). Такође одлучује поводом поднетог Захтева за заштиту права и предузима друге радње у поступку у зависности од врсте поступка и предмета набавке.

Комуникацију са заинтересованим лицима и понуђачима обављају искључиво чланови Комисије, писаним путем.

У Конкурсној документацији потребно је предвидети средства финансијског обезбеђења, којим се ЈПС обезбеђује да ће понуђачи испунити своје обавезе у поступку јавне набавке, односно да ће изабрани понуђач испунити уговорене обавезе.

Средства финансијског обезбеђења су **Банкарске гаранције** и **Менице**. У Конкурсној документацији, уколико је процењена вредност јавне набавке изнад 10.000.000 динара, у зависности од предмета јавне набавке може захтевати:

- оригинал Банкарска гаранција за озбиљност Понуде у износу од најмање 2% од вредности Понуде, са роком важности до истека понуђене опције Понуде;
- оригинал Писмо о намерама пословне банке за издавање банкарске гаранције за повраћај авансног плаћања (само уколико понуђач тражи аванс);
- оригинал Писмо о намерама пословне банке за издавање банкарске гаранције за добро извршење посла у висини од највише 10% од вредности Уговора, са роком важности 30 дана дужи од уговореног рока за коначно извршење набавке у целини;
- оригинал Писмо о намерама пословне банке за издавање банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року у износу од најмање 5% од вредности Уговора, са роком важности 3 дана дужи од уговореног гарантног рока.

Свака Банкарска гаранција мора бити достављена у оригиналу, неопозива и да садржи клаузуле „без приговора“ и „на први позив“ (безусловна и платива на први позив). Банкарске гаранције не могу садржати додатне услове за исплату, мањи износ или краће рокове од оних који су захтевани Конкурсном документацијом.

У Конкурсној документацији, уколико је процењена вредност јавне набавке изнад 400.000 динара, а испод 10.000.000 динара, у зависности од предмета јавне набавке може захтевати:

- Изјава понуђача да ће уколико буде изабран доставити две бланко сопствене Менице као гаранцију за добро извршење посла и за отклањање недостатака у гарантном року, са Меничним овлашћењем да се исте могу реализовати до износа од 10% од уговорене вредности, са роком важности 30 дана дужи од уговореног рока за коначно извршење набавке у целости, као гаранцију за добро извршење посла;
- до износа од 5% од уговорене вредности, са роком важности 3 дана дужи од уговореног гарантног рока, као гаранцију за отклањање недостатака у гарантном року.

Са Меницом и Меничним овлашћењем доставља се и Потврда пословне банке о регистрацији издатих меница.

Конкурсна документација садржи и све елементе у складу са чланом 61. Закона о јавним набавкама и Правилником о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова.

Модел уговора треба да буде тако дефинисан, да се на основу њега направи финална верзија **Уговора о јавној набавци**.

У Конкурсној документацији мора бити дефинисано да сваки понуђач мора да испуни обавезне услове за учешће у поступку јавне набавке, у складу са чланом 75. Закона о јавним набавкама.

Комисија у Конкурсној документацији одређује по потреби и додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, и то у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. За адекватно одређивање додатних услова, када за тим постоји објективна потреба, Комисија консултује и покретача набавке, односно Директора.

У **Захтеву за покретање јавне набавке** су предложени критеријуми за оцену Понуда узимајући у обзир врсту, техничку сложеност, трајање и вредност предмета јавне набавке.

Критеријуми за оцењивање Понуда су: економски најповољнија Понуда или најнижа понуђена цена. Комисија одређује исти критеријум и елементе критеријума за доделу уговора у **Позиву за подношење понуда** и у Конкурсној документацији, а елементи критеријума на основу којих ће бити додељен уговор морају бити описани и вредновани, не смеју бити дискриминаторски и морају стајати у логичкој вези са предметом јавне набавке, а посебно за сваки се дефинише методологија за доделу пондера, што ће омогућити накнадну објективну проверу оцењивања понуда. Комисија ће у конкурсној документацији одредити елементе критеријума на основу којих ће доделити уговор у ситуацији када постоје две или више понуда са једнаким бројем пондера или истом понуђеном ценом.

Уколико је предмет јавне набавке обликован по партијама, покретач набавке (подносилац захтева) одређује процењену вредност сваке партије, а процењена вредност јавне набавке обликоване по партијама укључује процењену вредност свих партија, за период за који се закључује уговор. Јавна набавка по партијама је набавка чији је предмет обликован у више посебних истоврсних целина и која је као таква означена у позиву за подношење понуда и Конкурсној документацији.

Додатне информације или појашњења и измене и допуне конкурсне документације

Члан 41.

Додатне информације или појашњења и потребне измене и допуне конкурсне документације, сачињава комисија за јавну набавку, а у складу са Законом о јавним набавкама.

Објављивање у поступку јавне набавке

Члан 42.

Објављивање огласа о јавној набавци, конкурсне документације и других аката у поступку јавне набавке врши Служба за набавке за потребе Комисије за јавну набавку, у складу са Законом.

Огласи о јавним набавкама објављују се на Порталу јавних набавки и интернет страници ЈПС-а. Објављивање огласа на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа регулисано је за набавке чија је процењена вредност преко 5.000.000 динара за добра и услуге и 10.000.000 динара за радове, одредбом члана 57. став 2. Закона.

Поред Конкурсне документације, Служба за набавке објављује Позив за подношење понуде у отвореном поступку, поступку јавне набавке мале вредности, преговарачком поступку са објављивањем позива за подношење понуда, а позив за подношење пријава у: рестриктивном поступку, квалификационом поступку и конкурентном дијалогу. Садржина позива за подношење понуда одређена је у Прилогу 3Б, а садржина позива за подношење пријава у Прилогу 3В, Закона о јавним набавкама. Позив за подношење понуде се објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници ЈПС-а. У поступку јавне набавке мале вредности, позив се шаље и на три адресе, за које се процени да могу да изврше предметну набавку.

У случају да је део конкурсне документације поверљив, Служба за набавке ће у делу конкурсне документације који објави, навести на који начин и под којим условима заинтересована лица могу преузети поверљиве делове конкурсне документације.

Ако у року предвиђеном за подношење понуда дође до измене или допуне Конкурсне документације, Служба за набавке без одлагања измене или допуне објављује на Порталу јавних набавки и на интернет страници ЈПС-а. Заинтересовано лице може, у писаном облику тражити од Наручиоца додатне информације или појашњења у вези са припремањем понуде, најкасније пет дана пре истека рока за подношење понуде. У том случају Служба за набавке заинтересованом лицу у року од три дана од дана пријема захтева, шаље одговор у писаном облику и дужна је да истовремено ту информацију објави на Порталу јавних набавки и на интернет страници ЈПС-а.

Ако дође до измене или допуне Конкурсне документације осам или мање дана пре истека рока за подношење понуда, Служба за набавке продужава рок за подношење понуда и објављује обавештење о продужењу рока за подношење понуда. По истеку рока предвиђеног за подношење понуда не може се мењати нити допуњавати Конкурсна документација.

Служба за набавке у поступку јавне набавке мале вредности позива најмање три лица која обављају делатност која је предмет јавне набавке и која су према сазнањима наручиоца способна да изврше набавку, да поднесу понуде и истовремено објављује позив за подношење понуда на Порталу јавних набавки и на својој интернет страници.

У случају Рестриктивног, односно Квалификационог поступка, након слања **Позива за подношење пријава**, Комисија спроводи отварање пријава и сачињавање **Записника о отварању пријава**, а потом и **Извештај о стручној оцени пријава** и **Одлуке о признавању квалификације**. Потом се објављује **Обавештење о признавању квалификације** и покреће се друга фаза поступка јавне набавке, што захтева доношење новог **Решења о образовању комисије за јавну набавку** и припреме **Конкурсне документације** за другу фазу поступка.

Отварање понуда

Члан 43.

Отварање понуда се спроводи на месту и у време који су наведени у Позиву за подношење понуда, као и у Конкурсној документацији. Понуђач понуду подноси непосредно, на писарници ЈПС-а или електронским средствима, ако је тако одређено Конкурсном документацијом, и то у у затвореној коверти или кутији, затворену на начин да се приликом отварања понуда може са сигурношћу утврдити да се први пут отвара, а на истој се уписује датум и време пријема на писарници ЈПС-а. Понуђач може да поднесе само једну понуду. Понуђач може да достави структуру трошкова понуде, у складу са чланом 88. Закона о јавним набавкама и Конкурсном документацијом. Рокови за подношење понуда су дефинисани Законом о јавним набавкама.

Отварање понуда се спроводи одмах након истека рока за подношење понуда. Отварање Понуда се по правилу врши јавно, што подразумева принцип опште јавности. Поред представника понуђача који морају имати одговарајуће Пуномоћје за активно учествовање у поступку отварању понуда, могу да буду присутна и друга лица, која не могу активно учествовати у отварању. Отварање Понуда се спроводи одмах након истека рока за подношење Понуда, а најкасније до истека последњег дана рока за подношење Понуда. Понуде које су стигле после дана и часа који је одређен у јавном позиву, Комисија проглашава неблаговременим, а исте се неотворене враћају понуђачима, са повратницом.

ЈПС ће искључити јавност у поступку отварања понуда уколико је то потребно ради заштите података који представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

У поступку отварања понуда могу активно учествовати само овлашћени представници понуђача.

Представник понуђача који учествује у поступку отварања понуда има право да приликом отварања понуда изврши увид у податке из понуде који се уносе у записник о отварању понуда.

Комисија, односно службеник за јавну набавку, када је тако одређено, је дужна да о поступку отварања понуда води **Записник о отварању понуда** у који се овим редоследом уносе следећи подаци регулисани чланом 104. Закона о јавним набавкама. Записник о отварању понуда потписују чланови Комисије и представници понуђача, који преузимају примерак записника. Наручилац је дужан да понуђачима који нису учествовали у поступку отварања понуда достави Записник у року од три дана од дана отварања.

У случају Преговарачког поступка, Комисија Управи за јавне набавке подноси Захтев за основаност примене преговарачког поступка, а након Записника о отварању понуда (документ), Комисија спроводи преговарање и издаје Преговарање (образац), а све у складу са чланом 36. Закона о јавним набавкама.

Начин поступања у фази стручне оцене понуда

Члан 44.

По окончању отварања Комисија приступа прегледу и оцени благовремених и комплетних Понуда и утврђује да ли Понуде у потпуности одговарају захтевима из Конкурсне документације. Уколико је прибављена најмање 1 (једна) благовремена,

одговарајућа и прихватљива Понуда, могуће је донети **Одлуку о избору најповољније понуде**. Оцењивање Понуда Комисија врши на основу критеријума који су дати у Конкурсној документацији (јавном позиву).

Комисија је дужна да састави писани **Извештај о стручној оцени понуда**, који садржи податке у складу са чланом 105. Закона о јавним набавкама. Извештај о стручној оцени понуда (образац) потписују чланови Комисије, а који мора да садржи нарочито следеће податке:

- 1) предмет јавне набавке;
- 2) податке из плана набавке који се односе на предметну јавну набавку;
- 3) процењену вредност јавне набавке;
- 4) евентуална одступања од плана набавки са образложењем;
- 5) ако је спроведен поступак који није отворен или рестриктивни поступак, разлоге и околности које оправдавају примену тог поступка;
- 6) ако се поступак јавне набавке спроводи заједно са другим наручиоцем у складу са чланом 50. Закона, основне податке о том наручиоцу;
- 7) основне податке о понуђачима;
- 8) понуде које су одбијене, разлоге за њихово одбијање и понуђену цену тих понуда;
- 9) ако је поднета само једна понуда, мишљење комисије о разлозима који су узроковали подношење једне понуде и предлог мера које треба предузети да се у наредним поступцима обезбеди конкуренција у поступку;
- 10) ако су све понуде неодговарајуће или неприхватљиве мишљење комисије о разлозима који су узроковали подношење таквих понуда и опис начина на који је одређена процењена вредност;
- 11) ако је понуда одбијена због неуобичајено ниске цене, детаљно образложење – начин на који је утврђена та цена;
- 12) начин примене методологије доделе пондера;
- 13) назив понуђача коме се додељује уговор, а ако је понуђач навео да ће набавку извршити уз помоћ подизвођача и сваки део уговора који ће извршити подизвођач.

Образац Извештаја је саставни део овог правилника.

Чланови комисије потписују Извештај о стручној оцени понуда.

Одредбе овог члана сходно се примењују и на извештај о стручној оцени пријава.

Доношење одлуке у поступку

Члан 45.

На основу Извештаја о стручној оцени понуда, Служба за набавке, или Комисија за јавну набавку припрема предлог Одлуке о закључењу оквирног споразума, односно предлог Одлуке о признавању квалификације, а све у року одређеном у Позиву за подношење понуда, који је дефинисан Законом о јавним набавкама.

Одлуку о додели уговора, Одлуку о закључењу оквирног споразума, односно предлог Одлуке о признавању квалификације, потписује Директор.

Одлука о додели уговора мора бити образложена и мора да садржи податке из Извештај о стручној оцени понуда, а у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама. Служба за набавке доставља Одлуку о додели уговора свим понуђачима у року од три дана од дана доношења.

На основу Извештаја о стручној оцени понуда, уколико нису испуњени услови за доделу уговора или одлуке о закључењу Оквирног споразума, односно уколико нису испуњени услови за доношење одлуке о признавању квалификације, Служба за набавке доноси Одлуку о обустави поступка јавне набавке, а у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама. Одлуку о обустави поступка јавне набавке потписује Директор. Служба за набавке објављује Обавештење о обустави поступка јавне набавке које садржи податке из Прилога 3К Закона о јавним набавкама.

Ако се одлука доставља непосредно, електронском поштом или факсом, службеник за јавне набавке, односно Комисија, мора имати потврду пријема одлуке од стране понуђача, а уколико се одлука доставља путем поште мора се послати препоручено са повратницом.

Начин поступања у току закључивања уговора

Члан 46.

По истеку рока за подношење Захтева за заштиту права након доношења одлуке о додели уговора, односно одлуке о закључењу Оквирног споразума, односно ако у року предвиђеним Законом није поднет Захтев за заштиту права или је Захтев за заштиту права одбачен или одбијен, Служба за набавке сачињава предлог уговора, који мора одговарати моделу уговора из конкурсне документације.

Служба за набавке упућује на потписивање предлог Уговора Директору, након парафирања од стране стручног лица Службе за набавке које непосредно израђује предлог уговора, шефа Службе за набавке и помоћника директора за правне, кадровске и опште послове.

Уговор се сачињава у шест или више примерака.

За праћење комплетне процедуре око закључивања уговора, задужена је Служба за набавке, у складу са Законом.

У року од пет дана од дана закључења Уговора, Служба за набавке објављује **Обавештење о закљученом уговору** или **Обавештење о закљученом оквирном споразуму**, на Порталу јавних набавки и интернет страници ЈПСа.

У појединачном поступку јавне набавке мале вредности чија вредност није већа од 400.000 динара, Служба за набавке може уместо закључења уговора о јавној набавци, издати Наручбеницу ако садржи битне елементе уговора, а коју ће потписати Директор, или лице које он одреди. Наручбеница која садржи битне елементе уговора, такође може бити издата и на основу оквирног споразума, на претходно дефинисан начин.

Уколико је спроведен отворени или рестриктивни поступак из ког се закључује Оквирни споразум, из Оквирног споразума могу бити закључени Уговори, или издате Наручбенице, у складу са чланом 40. Закона о јавним набавкама.

Поступање у случају подношења Захтева за заштиту права

Члан 47.

Заштита права понуђача се спроводи у складу са одредбама Закона о јавним набавкама, почев од члана 138. до члана 168. где је дефинисано да Захтев за заштиту права може поднети сваки понуђач, подносилац пријаве, кандидат, али и Управа за јавне набавке, Државна ревизорска институција, Јавни правобранилац и Грађански надзорник, уколико сматра да је повређено право или јавни интерес у поступку јавне набавке. Захтев за заштиту права задржава даље активности у поступку јавне набавке до доношења одлуке о поднетом Захтеву за заштиту права.

По поднетом Захтеву за заштиту права, Комисија, односно Служба за набавке који помаже члановима Комисије, реагује у складу са чланом 150. Закона о јавним набавкама и може да предложи Директору следеће:

- да усвоји Захтев за заштиту права у целини или делимично поништи поступак јавне набавке уколико је Захтев за заштиту права основан,
- да одбије Захтев за заштиту права као неоснован.

На основу Извештаја о поднетом Захтеву за заштиту права, Директор доноси Решење о поднетом Захтеву за заштиту права. У зависности од овог Решења поступак се обуставља или наставља пред Републичком комисијом за заштиту права.

Овлашћења и одговорности у поступку јавне набавке

Члан 48.

Служба за набавке координира радом Комисије за јавну набавку, пружа стручну помоћ Комисији у вези са спровођењем поступка и обавља друге активности у складу са законом.

За законитост спровођења поступка јавне набавке одговорни су Комисија за јавну набавку, помоћник директора сектора за чије потребе се спроводи набавка, директор и сви запослени који учествују у поступку.

Акте у поступку јавне набавке сачињава Служба за набавке, а Комисија за јавну набавку сачињава конкурсну документацију, Записник о отварању понуда и Извештај о стручној оцени понуда, у координацији са Службом за набавке.

Подносилац захтева одређује обликовање јавне набавке по партијама.

Додатне услове за учешће у поступку јавне набавке, одређује Подносилац захтева.

Техничке спецификације предмета јавне набавке одређује Подносилац захтева и одговоран је за исте.

Техничке спецификације, као обавезан део Конкурсне документације, Подносилац захтева одређује на начин који ће омогућити задовољавање стварних потреба наручиоца и истовремено омогући широком кругу понуђача да поднесу одговарајуће понуде.

Критеријуме за доделу уговора и елементе критеријума, као и методологију за доделу пондера за сваки елемент критеријума, начин навођења, описивања и вредновања елемената критеријума у конкурсној документацији, утврђује Комисија на

предлог Подносиоца захтева, узимајући у обзир врсту, техничку сложеност, трајање, вредност јавне набавке и слично.

Комисија може извршити измене техничких спецификација, критеријума за доделу уговора, као и додатних услова, уз претходно прибављену сагласност Подносиоца захтева.

Сваки члан Комисије, односно Подносилац захтева одговоран је за предлог услова, елемената критеријума и слично.

У поступку стручне оцене понуда, утарђивање упоредивости понуђене цене са тржишном ценом врши Комисија.

Модел уговора сачињава Комисија, а уколико Модел уговора који Комисија припрема као саставни део Конкурсне документације захтева посебна стручна знања, Комисија може захтевати стручну помоћ другог запосленог.

У поступку заштите права поступа Комисија, која може захтевати стручну помоћ Службеника за јавне набавке и осталих стручних служби. Ако је Захтев за заштиту права уредан, благовремен и изјављен од стране овлашћеног лица, Комисија за јавну набавку је дужна да на основу чињеничног стања, у име и за рачун наручиоца одлучи по поднетом захтеву, тако што са примљеним захтевом за заштиту права предузима радње на начин, у роковима и по поступку који је прописан Законом.

За поступање у роковима за закључење уговора, одговоран је Директор ЈПС и Служба за набавке.

Прикупљање података, сачињавање и достављање извештаја о јавним набавкама Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији врши Служба за набавке, у складу са Законом.

За достављање Управи за јавне набавке доказа негативне референце за неиспуњавање обавеза у поступку јавне набавке, одговорна је Служба за набавке.

Начин обезбеђивања конкуренције

Члан 49.

Обезбеђивање конкуренције у поступцима јавне набавке у складу са Законом о јавним набавкама, представља обавезни сегмент у сваком појединачном поступку јавне набавке у ЈПС-у.

Конкуренција у свим поступцима јавне набавке обезбеђује се у складу са Законом, уз обавезу примене начела транспарентности поступка јавне набавке.

У поступку јавне набавке неопходно је одредити услове за учешће у поступку, техничке спецификације и критеријуме за доделу уговора на начин који обезбеђује учешће што већег броја понуђача и подносиоца пријава и који не ствара дискриминацију међу понуђачима.

У том смислу, осим одредаба из Закона о јавним набавкама, у поступку набавке на коју се Закон не односи, у складу са чланом 7, 39. и 122. - службеник који спроводи поступак јавне набавке, када за то постоје услови, може да спроведе специфични облик поступка набавке, обезбеди најмање три понуде, од стране понуђача повезаних са предметом набавке, како би обезбедио конкуренцију.

У циљу обезбеђивања конкуренције, у поступку јавне набавке мале вредности позив се упућује на адресе најмање три лица која обављају делатност која је предмет

јавне набавке и која су према сазнањима наручиоца способна да изврше набавку, а када год је могуће и на адресе већег броја лица.

У Преговарачком поступку без објављивања позива за подношење понуда позив се упућује, увек ако је то могуће, на адресе најмање три лица која обављају делатност која је предмет јавне набавке и која су према сазнањима наручиоца способна да изврше набавку, а када год је могуће и на адресе већег броја лица.

До сазнања о потенцијалним понуђачима који могу да изврше предмет јавне набавке, долази се истраживањем тржишта на начин одређен у делу планирања набавки.

Начин поступања у циљу заштите података и одређивање поверљивости

Члан 50.

Служба за набавке, чланови комисије, као и сви запослени који су имали увид у податке о понуђачима садржане у понуди које је као поверљиве, у складу са Законом, понуђач означио у понуди, дужни су да чувају као поверљиве и одбију давање информације која би значила повреду поверљивости података добијених у понуди.

Не сматрају се поверљивим докази о испуњености обавезних услова, цена и други подаци из понуде који су од значаја за примену елемената критеријума и рангирање понуде.

Понуде и сва документација из поступка набавке, чува Служба за набавке, која је дужна да предузме све мере у циљу заштите података у складу са законом.

Свим лицима која учествују у спровођењу поступка јавне набавке, односно у припреми конкурсне документације за јавну набавку или појединих њених делова, забрањено је да трећим лицима саопштавају било које незваничне податке у вези са јавном набавком.

Наручилац је дужан да чува као поверљиве све податке о понуђачима садржане у понуди које је као такве, у складу са законом, понуђач означио у понуди, да одбије давање информације која би значила повреду поверљивости података добијених у понуди и чува као пословну тајну имена, заинтересованих лица, понуђача и подносилаца пријава, као и податке о поднетим понудама, односно пријавама, до отварања понуда, односно пријава.

Одређивање поверљивости

Члан 51.

У конкурсној документацији може се захтевати заштита поверљивости података који се понуђачима стављају на располагање, укључујући и њихове подизвођаче.

Преузимање конкурсне документације може се условити потписивањем изјаве или споразума о чувању поверљивих података уколико ти подаци представљају пословну тајну у смислу закона којим се уређује заштита пословне тајне или представљају тајне податке у смислу закона којим се уређује тајност података.

За одређивање поверљивости података овлашћена је и одговорна Служба за набавке, која за сваку конкретну набавку приликом достављања решења о именовању Комисије, доставља и информацију о поверљивим подацима.

Комисија је дужна да поступа са поверљивим подацима у складу са Законом.

**Начин евидентирања свих радњи и аката,
чувања документације у вези са јавним набавкама
и вођења евиденције закључених уговора и добављача**

Члан 52.

Служба за набавке је дужна да евидентира све радње и акте током планирања, спровођења поступка и извршења јавне набавке, чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање десет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка и да води евиденцију свих закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију добављача.

Служба за набавке је дужна да прикупља и евидентира податке о поступцима јавних набавки и закљученим уговорима о јавним набавкама, као и да Управи за јавне набавке доставља тромесечни Извештај најкасније до 10-ог у месецу који следи по истеку тромесечја, у складу са Законом.

Тромесечни извештај из става 1. овог члана потписује Директор ЈПС или лице које он овласти.

Након извршења уговора о јавној набавци или коначности одлуке о обустави поступка, Служба за набавке сву документацију доставља на архивирање Служби писарнице, која чува сву документацију везану за јавне набавке у складу са прописима који уређују област документарне грађе и архива, најмање десет година од истека уговореног рока за извршење појединачног уговора о јавној набавци, односно пет година од доношења одлуке о обустави поступка.

Служба за набавке води евиденцију свих закључених уговора о јавним набавкама и евиденцију добављача.

Набавке на које се закон не примењује

Члан 53.

ЈПС спроводи поступке набавки на које се Закон не примењује на основу донете Процедуре за спровођење набавки, а имајући у виду и одредбе члана 7. и члана 39. став 2. Закона.

Контрола јавних набавки

Члан 54.

Контрола јавних набавки обухвата контролу мера, радњи и аката ЈПС-а у поступку планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци. Контролу јавних набавки у ЈПС, по потреби врши Интерни ревизор.

Интерни ревизор самостално и независно спроводи контролу планирања, спровођења и извршења јавних набавки.

Интерни ревизор у обављању својих послова поступа одговорно, објективно, стручно, поштујући принципе поверљивости података.

Интерни ревизор поред контроле јавних набавки, врши и контролу набавки на које се Закон не примењује.

Контрола јавних набавки спроводи се по налогу Директора или лица које он одреди, а сваки запослени може иницирати покретање контроле, уколико постоје сазнања због којих је потребно хитно спровести контролу.

Члан 55.

Контрола јавних набавки обухвата контролу мера, радњи и аката наручиоца у поступку планирања, спровођења поступка и извршења уговора о јавној набавци, и то:

- 1) поступка планирања и целисходности планирања конкретне јавне набавке са становишта потреба и делатности наручиоца;
- 2) критеријума за сачињавање техничке спецификације;
- 3) начина испитивања тржишта;
- 4) оправданости додатних услова за учешће у поступку јавне набавке и критеријума за доделу уговора;
- 5) начина и рокова плаћања, авансе, гаранције за дате авансе;
- 6) извршења уговора, а посебно квалитет испоручених добара и пружених услуга, односно изведених радова;
- 7) стања залиха;
- 8) начина коришћења добара и услуга.

Члан 56.

Уколико Директор процени да је потребно да Интерни ревизор врши контролу, контрола јавних набавки се спроводи у складу са планом контроле, који припрема Интерни ревизор, а одобрава Директор.

План контроле јавних набавки садржи: предмет контроле, циљ контроле, субјект контроле, оквирне датуме вршења контроле, број ангажованих контролора.

Предмет контроле се одређује на основу: вредности поступка, предмета набавке, процене ризика, учесталости набавке и друго.

План контрола се доставља органу који врши надзор над пословањем наручиоца.

Уколико постоје сазнања која указују на евентуалне слабости у поступку планирања, спровођења или извршења набавки, а чија контрола није предвиђена планом контроле за текућу годину, може се спровести и ванредна контрола. Ванредна контрола се спроводи на иницијативу Директора.

Ванредна контрола се спроводи по поступку за спровођење редовних контрола.

Контрола се може вршити у току и након планирања набавки, спровођења поступка јавне набавке и извршења уговора о јавној набавци.

Вршење контроле не задржава поступак планирања, спровођења или извршења набавки.

Члан 57.

Уколико Директор процени да је потребно да Интерни ревизор изврши контролу, Интерни ревизор обавештава субјект контроле о основу за вршење контроле, врсти контроле, предмету контроле, оквирном временском периоду контроле, лицима која врше контролу.

У току вршења контроле јавних набавки, сви запослени су дужни да Интерном ревизору доставе тражене информације и документа која су у њиховом поседу или под њиховом контролом, у року који Интерни ревизор одреди, а који запосленом код ког се контрола обавља, омогућује да припреми и достави тражену документацију или информације.

Комуникација у току вршења контроле се обавља писаним путем.

Члан 58.

Интерни ревизор сачињава нацрт извештаја о спроведеној контроли који доставља запосленом код ког се контрола обавља на изјашњење. На нацрт извештаја, запослени код ког се контрола обавља, може дати писани приговор у року од осам дана од дана достављања нацрта. Приговор запосленог код ког се контрола обавља, може изменити налаз контроле уколико је образложен и садржи доказе који потврђују наводе из приговора.

Члан 59.

Након усаглашавања нацрта извештаја, Интерни ревизор сачињава Извештај о спроведеној контроли који доставља Директору, запосленом код ког се контрола обавља и Управном одбору.

Извештај о спроведеној контроли садржи:

- 1) циљ контроле;
- 2) предмет контроле;
- 3) време почетка и завршетка контроле;
- 4) име лица које је вршило контролу;
- 5) списак документације над којом је остварен увид током контроле;
- 6) налаз, закључак, препоруке и предлог мера;
- 7) потпис Интерног ревизора који је вршио контролу

8) препоруке које се односе на:

- (1) унапређење поступка јавних набавки код наручиоца;
- (2) отклањање утврђених неправилности;
- (3) спречавање ризика корупције у вези са поступком јавне набавке;
- (4) предузимање мера на основу резултата спроведене контроле.

Члан 60.

Уколико је у току календарске године вршена контрола јавних набавки, Интерни ревизор сачињава годишњи Извештај о раду који подноси Директору ЈПС и Управном одбору, најкасније до 31. децембра текуће године.

Начин праћења извршења уговора о јавној набавци

Правила за достављање уговора и потребне документације унутар наручиоца

Члан 61.

Служба за набавке непосредно по закључењу уговора о јавној набавци, потписан и заведен уговор доставља: Подносиоцу захтева - сектору за чије потребе се набавка спроводи, Сектору за економско финансијске послове и рачуноводство, један примерак одлаже у предмет набавке, један примерак доставља Писарници и два примерка враћа изабраном понуђачу.

Реализацију закључених уговора који за предмет имају набавку добара, услуга и радова, у смислу Закона о јавним набавкама, прате и одговорни су, свако из свог делокруга

- Служба за набавке
- Сектор за економско финансијске послове и рачуноводство
- Подносилац захтева/ сектор за чије потребе се набавка спроводи

Правила комуникације са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора

Члан 62.

Комуникација са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци одвија се искључиво писаним путем, односно путем поште, електронске поште или факсом.

Комуникацију са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора о јавној набавци може вршити само Комисија за примопредају која је овлашћена од стране Директора ЈПС решењем.

Одређивање лица за праћење извршења уговора о јавним набавкама

Члан 63.

Директор Решењем овлашћује и ближе одређује улогу Комисије за примопредају или лица одговорна за реализацију уговора.

По добијању Решења, Комисија за примопредају припрема реализацију испоруке добара, односно извршења услуга или радова, у складу са уговором.

Комисија за примопредају обавља сву комуникацију са другом уговорном страном у вези са извршењем уговора.

Комисија за примопредају врши расподелу добара код сукцесивних испорука на основу планираних потреба достављених од Службе за набавке.

Физички пријем свих добара врши магационер (економ) у складу са одредбама Уговора, као и пријем опреме за штампаче и компјутере.

Магационер одмах по пријему наведене опреме, задужује руководиоца Службе за информатику, односно лице које он одреди, тако што се о томе сачињава Записник о примопредаји, који потписују обе стране.

Расподела опреме из Службе за информатику, врши се на основу писаног захтева Комисије за примопредају, урађеног на основу планираних потреба организационих делова ЈПС-а, који су саставни део Плана набавки.

Комисија за примопредају услуга, врши контролу квалитета и квантитета извршених услуга на месту извршења, о чему сачињава Записник о примопредаји. Записник о примопредаји потписују сви чланови Комисије и представник пружаоца услуга.

Комисија за примопредају радова, односно овлашћено лице, пријем врши на лицу места, тако што сачињава Записник о примопредаји, где утврђује да ли извршени радови по квалитету и квантитету одговарају уговореним. Записник потписују сви чланови комисије и представник извођача радова.

Извршење Оквирног споразума, односно уговора и Наручбенице који се закључују из Оквирног споразума врши се као и у случају осталих уговора и наручбеница, односно испоруке по уговору, с тим да Комисија за примопредају за Оквирне споразуме води посебну евиденцију.

Критеријуми, правила и начин провере квантитета и квалитета испоручених добара, пружених услуга или изведених радова

Члан 64.

Комисија за примопредају и магационер (економ) врше квантитативни и квалитативни пријем добара, услуга или радова, и проверавају:

- да ли количина испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговара уговореном,

- да ли врста и квалитет испоручених добара, пружених услуга или изведених радова одговарају уговореним, односно да ли су у свему у складу са захтеваним техничким спецификацијама и понудом.

Правила за потписивање докумената о извршеном пријему добара, услуга или радова

Члан 65.

Комисија за примопредају и магационер (економ) сачињавају:

- записник о квантитативном пријему добара, услуга или радова, чиме се потврђује пријем одређене количине и тражене врсте добара, услуга или радова, као и пријем неопходне документације (уговор, отпремница, улазни рачун и слично) и
- записник о квалитативном пријему добара, услуга или радова, чиме се потврђује да испоручена добра, услуге или радови у свему одговарају уговореним.

Записници се потписују од стране Комисија за примопредају и магационера (ако је у питању набавка добара) и овлашћеног представника друге уговорне стране и сачињавају се у два истоветна примерка, од чега по један примерак задржава свака уговорна страна.

Правила поступања у случају рекламација у вези са извршењем уговора

Члан 66.

У случају да се утврди да количина или квалитет испоруке/извршење услуге/извршење радова, не одговара уговореном, Комисија за примопредају сачињава рекламациони записник, у коме се наводи у чему испорука/извршење услуге/извршење радова, није у складу са уговореним.

Комисија за примопредају доставља другој уговорној страни и Служби за набавке рекламациони записник и прати поступак, поводом рекламације, у вези са извршењем уговора.

Поступање по рекламацији уређује се уговором о јавној набавци, законом којим се уређују облигациони односи и другим прописима који уређују ову област.

Правила пријема и оверавања рачуна и других докумената за плаћање

Члан 67.

Служба за набавке комплетира документацију након извршене испоруке добара/пријема услуге/изведених радова на тај начин да садржи:

1. фактура/привремена ситуација, коју Служби за набавке доставља Сектор за економско финансијске послове, коју у делу предвиђеном за оверу парафира шеф службе за набавке и помоћник директора за правне, кадровске и опште послове;
2. одговарајући документ издат од стране добављача/пружаоца услуга/извођача радова, као доказ да је извршена испорука добара/услуга/радова;
3. потписан записник о примопредаји од стране комисије за примопредају и решење о образовању комисије за примопредају и
4. друга пратећа документација уколико постоји.

Правила поступка реализације уговорених средстава финансијског обезбеђења

Члан 68.

Уколико су Уговором или Оквирним споразумом предвиђена средства финансијског обезбеђења, Уговор или Оквирни споразум ступа на снагу тек оног момента када добављач/пружалац услуга/извођач радова, достави иста.

Средства финансијског обезбеђења, у смислу овог Правилника, могу бити **Банкарска гаранција или Меница** за: добро извршење посла, отклањање недостатака у гарантном року, озбиљност понуде, односно авансна, а све то у складу са одредбама предметног уговора или Оквирног споразума и Закона о јавним набавкама.

Предуслов за покретање реализације уговора представља постојање важећих средстава финансијског обезбеђења, уколико је то уговором или Оквирним споразумом предвиђено.

Уколико средства финансијског обезбеђења нису уредно достављена, или им је истекао рок (Банкарска гаранција или Меница са Меничним овлашћењем), Служба за набавке је дужна да од добављача, пружаоца услуга односно извођача радова, без одлагања захтева достављање средстава финансијског обезбеђења у складу са уговором, односно Оквирним споразумом.

Сектор за економско финансијске послове и рачуноводство чува средстава финансијског обезбеђења.

Поступање у вези са достављањем Управи за јавне набавке доказа негативне референце за неиспуњавање обавеза из уговора

Члан 69.

Служба за набавке је дужна да Управи за јавне набавке одмах и без одлагања достави доказ негативне референце.

Основ за достављање и за одбијање понуде може бити :

- доказ да је понуђач у претходне три године у поступку јавне набавке поступао супротно забрани везано за заштиту интегритета поступка јавне набавке, односно забрани радног ангажовања код добављача (члан 23. и 25. Закона о јавним набавкама), односно учинио повреду конкуренције, доставио неистините податке у понуди или без оправданих разлога одбио да закључи уговор о јавној набавци, након што му је уговор додељен, одбио да достави доказе и средства обезбеђења на шта се у понуди обавезао.

Наручилац ће одбити понуду уколико поседује доказ који потврђује да понуђач није испуњавао своје обавезе по раније закљученим уговорима о јавним набавкама који су се односили на исти предмет набавке, за период од претходне три године (на основу доказа као што су правоснажна судска одлука или коначна одлука другог надлежног органа; исправа о реализованом средству обезбеђења испуњења обавеза у поступку јавне набавке или испуњења уговорних обавеза, исправа о наплаћеној уговорној казни, рекламације потрошача, односно корисника, ако нису отклоњене у уговореном року, извештаја надзорног органа о изведеним радовима који нису у складу са пројектом, односно уговором, изјаве о раскиду уговора због неиспуњења битних елемената уговора дата на начин и под условима предвиђеним законом којим се уређују облигациони односи, доказа о ангажовању на извршењу уговора о јавној набавци лица која нису означена у понуди као подизвођачи, односно чланови групе понуђача или другог одговарајућег доказа примереног предмету јавне набавке, одређеног конкурсном документацијом, који се односи на испуњење обавеза у ранијим поступцима јавне набавке или по раније закљученим уговорима о јавним набавкама).

Негативна референца важи три месеца рачунајући од дана коначности закључка Управе за јавне набавке.

Служби за набавке, када поседује доказе о негативној референци, исте са званичним пратећим дописом доставља, Управи за јавне набавке.

Такав допис потписује директор, или лице које он овласти и исти се поштом доставља Управи за јавне набавке.

ЈПС ће понуду понуђача који је на списку негативних референци одбити као неприхватљиву ако је предмет јавне набавке истоверстан предмету за који је понуђач добио негативну референцу.

Ако предмет јавне набавке није истоверстан предмету за који је понуђач добио негативну референцу, наручилац ће захтевати додатно обезбеђење испуњења уговорних обавеза. Додатно обезбеђење наручилац мора одредити у Конкурсној документацији, а његова вредност не може бити већа од 15% од понуђене цене.

Правила стављања добара на располагање корисницима унутар наручиоца

Члан 70.

Комисија за примопредају контролише стављање добара, на располагање корисницима унутар наручиоца, од стране магационера (економа), односно Службе за информатику (ИТ опреме) а такође комуницира са другом уговорном страном у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року.

Добра се додељују на коришћење на основу личног задужења запосленог средствима која само он користи.

Добра која су додељена на коришћење организационој јединици (сектору) за обављање послова из њеног делокруга а нису погодна за лично задужење, евидентирају се по припадности организационој јединици, на основу задужења руководиоца организационе јединице.

Правила поступања у вези са изменом уговора

Члан 71.

Измене уговора се могу вршити у складу Законом о јавним набавкама, а у складу са елементима дефинисаним Конкурсном документацијом. Након закључења уговора о јавној набавци наручилац може да дозволи промену цене или других битних елемената уговора само из објективних разлога који морају бити јасно и прецизно одређени у Конкурсној документацији и уговору, односно предвиђени посебним прописима.

Ако наручилац намерава да измени уговор о јавној набавци дужан је да донесе Одлуку о измени уговора. Измену Уговора иницира Комисија за примопредају, Сектор за економско финансијске послове и рачуноводство и корисник набавке који су задужени за праћење извршења Уговора, или Директор, односно лице које он овласти. На основу тога, Служба за набавке припрема Одлуку о измени уговора која садржи податке у складу са Прилогом 3Л Закона о јавним набавкама. Одлуку о измени уговора парафира помоћник директора сектора/корисник набавке, а потписује Директор. Тако потписану **Одлуку о измени уговора**, Служба за набавке у року од три дана од дана доношења објављује на Порталу јавних набавки и Интернет сајту ЈПС-а и доставља извештај Управи за јавне набавке и Државној ревизорској институцији.

Поступање у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року

Члан 72.

Комисија за примопредају у случају потребе за отклањањем грешака у гарантном року, о томе обавештава другу уговорну страну.

Уколико друга уговорна страна не отклони грешке у гарантном року у складу са уговором, Комисија за примопредају о томе обавештава Сектор за правне, кадровске и опште послове који у сарадњи са Сектором за економско-финансијске послове и рачуноводство, проверава испуњеност услова за реализацију уговореног средства финансијског обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року и, уколико су за то испуњени услови, реализује средство обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року о чему обавештава Службу за набавке.

Служба за набавке одмах и без одлагања доставља Управи за јавне набавке исправу о реализованом средству обезбеђења.

Правила за састављање Извештаја (анализе) о извршењу уговора

Члан 73.

Служба за набавке, у сарадњи са Сектором за економско финансијске послове и рачуноводство и сектором/корисником набавке, сачињава месечни Извештај о извршењу уговора, који нарочито садржи:

- опис тока извршења уговора;
- укупну реализовану вредност уговора;
- уочене проблеме током извршења уговора;
- евентуалне предлоге за побољшање.

Месечни Извештај о извршењу уговора, доставља се Директору ЈПС-а.

Усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки

Члан 74.

ЈПС ће омогућити континуирано стручно усавршавање запослених који обављају послове јавних набавки.

Програм усавршавања запослених који обављају послове јавних набавки на предлог помоћника директора сектора сачиниће Служба за набавке.

Чланом 134. Закона прописано је да је наручилац дужан да својим актом којим уређује систематизацију радних места одреди радно место у оквиру којег ће се обављати послови јавних набавки.

Наручилац чија је укупна вредност планираних јавних набавки на годишњем нивоу већа од седмоструког износа из члана 39. став 1. Закона (већа од 21.000.000 динара), мора да има најмање једног службеника за јавне набавке.

Завршна одредба

Члан 75.

Овај правилник ступа на снагу у року од осам дана од дана доношења.

ПРЕДСЕДНИК
УПРАВНОГ ОДЕБОРА
Проф. др Јован Живковић